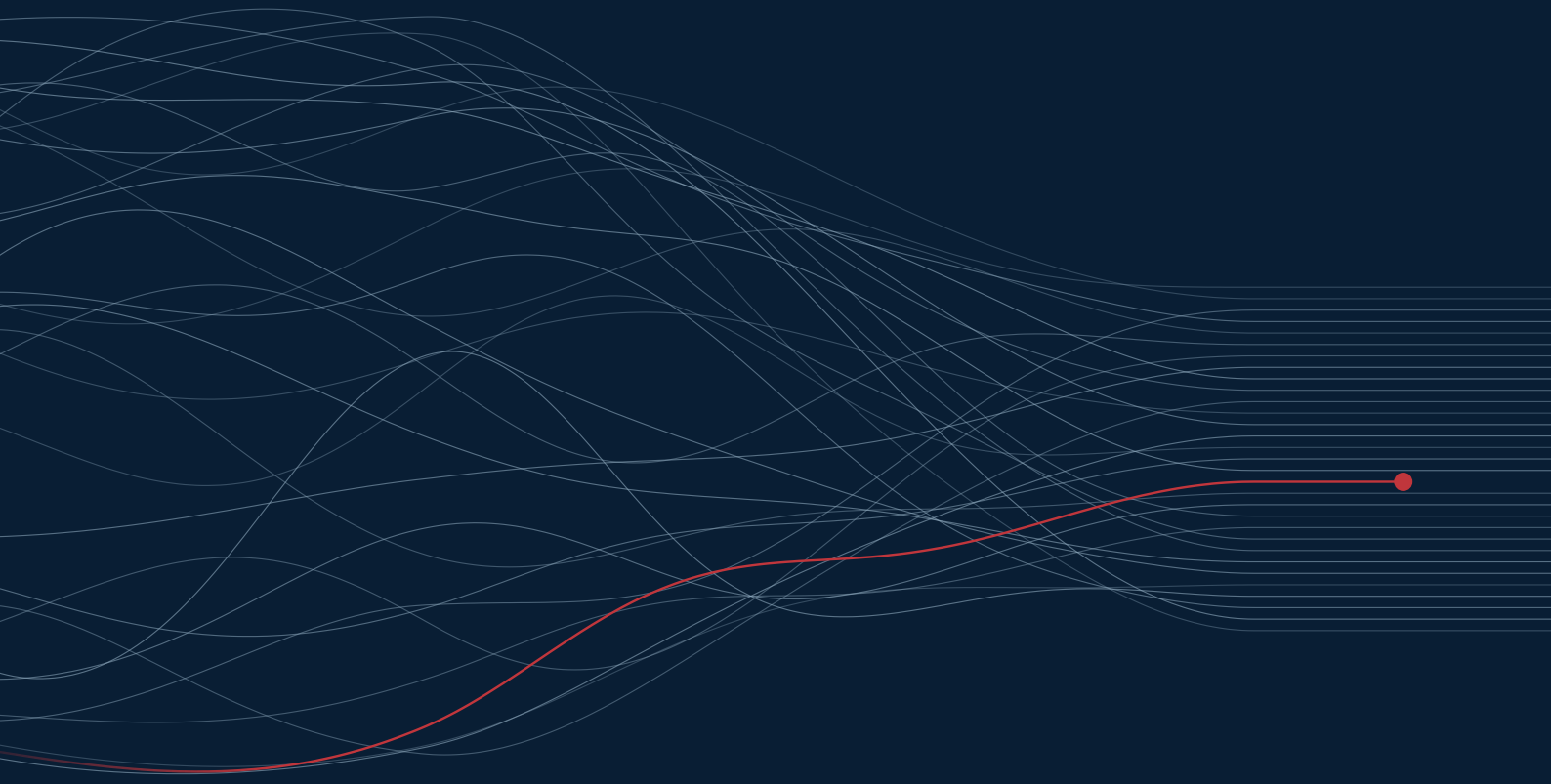
XP Conseils

PRÉSENTATION DU CABINET



Transformer la complexité en décision.

STRATÉGIE · POLITIQUES PUBLIQUES · LÉGISTIQUE · AFFAIRES PUBLIQUES

Une réforme ne vaut que par son application.

Louis Mignane Senghor
ASSOCIÉ GÉRANT

Les institutions et les entreprises d'Afrique de l'Ouest prennent des décisions d'une complexité croissante. Les règles se superposent, les attentes des citoyens s'élèvent, les ressources restent contraintes et les partenaires internationaux demandent davantage de preuves.

Dans ce contexte, une analyse juste ne suffit plus. Une réforme doit être fondée dans son principe, solide dans sa rédaction, réaliste dans son calendrier et comprise par ceux qu'elle concerne.

C'est la raison d'être de XP Conseils. Depuis Dakar, nous réunissons dans une même équipe l'analyse stratégique, la conception des politiques publiques, la rédaction des textes et le dialogue avec les parties prenantes. Nos travaux vont jusqu'aux instruments qui font avancer une décision : le texte rédigé, le calendrier assorti des responsabilités, le tableau de bord, le dispositif de communication.

Ces pages présentent notre manière de travailler. Elles sont une invitation à en parler.

Nous distinguons toujours ce que nous savons, ce que nous supposons et ce que nous recommandons.

Faire aboutir les réformes, de l'analyse à l'application.

XP Conseils est un cabinet de stratégie et d'affaires publiques établi à Dakar. Il relie le droit, les politiques publiques et la communication pour aider les institutions et les entreprises à décider, puis à agir.

Une lecture stratégique de l'Afrique de l'Ouest

Le cabinet aide les acteurs publics et privés à comprendre les évolutions de leur environnement, à anticiper les dynamiques institutionnelles et à structurer leurs choix. Son ancrage à Dakar nourrit une approche attentive aux réalités locales comme aux exigences internationales.

Des ambitions aux instruments d'action

En associant ingénierie juridique, analyse des politiques publiques et communication stratégique, XP Conseils relie le diagnostic aux conditions de mise en œuvre. Modernisation des cadres normatifs, analyse comparée, études d'impact et dialogue public-privé concourent à une même exigence : rendre la décision plus claire et l'action plus cohérente.



2014

Création du cabinet, à Dakar

4

Métiers réunis : stratégie, politiques publiques, légistique, affaires publiques

NOS INTERLOCUTEURS

Institutions publiques
Collectivités territoriales
Organisations internationales
Entreprises

Ce que nous apportons, et comment le vérifier.

Trois différences structurent notre offre. Chacune s'appuie sur des travaux concrets, présentés sur rendez-vous.

NOS TRAVAUX DE RÉFÉRENCE EN CHIFFRES

14

rapports de réforme, conçus à l'initiative du cabinet

1612

pages d'analyses, de projets de textes et d'outils de pilotage

43

articles dans un même avant-projet de loi, accompagné de onze textes d'application

01 Du diagnostic au texte applicable

La légistique fait partie de notre conseil stratégique. Nous ne nous arrêtons pas à la recommandation : nous rédigeons le texte qui la rend applicable, avec ses textes d'application et l'analyse de ses effets.

LA PREUVE

Nos travaux de référence comprennent des avant-projets de loi, leurs textes d'application et des analyses d'impact réglementaire.

02 De la décision à l'exécution

Chaque recommandation est accompagnée de ses conditions de réussite : séquencement, responsabilités, moyens et indicateurs. Le dossier remis permet d'engager la mise en œuvre, et pas seulement d'en débattre.

LA PREUVE

Nos rapports intègrent un chronogramme assorti des responsabilités, un tableau de bord et un dispositif de communication.

03 De l'ancrage local aux standards internationaux

Établis à Dakar, nous connaissons les circuits de décision et les procédures d'adoption des textes. Nous les confrontons aux pratiques d'autres pays par l'analyse comparée, pour proposer des solutions éprouvées et adaptées.

LA PREUVE

Nos dossiers suivent le circuit d'instruction des textes, jusqu'à leur transmission au Secrétariat général du Gouvernement, et intègrent une analyse comparée.

Quatre métiers réunis pour qu'une réforme soit juste, applicable et acceptée.

01

Stratégie et transformation

Diagnostic, options stratégiques, gouvernance et feuilles de route pour les institutions et les organisations.

QUESTIONS TRAITÉES

- Quelle trajectoire retenir, et dans quel ordre agir ?
- Quels arbitrages soumettre à la décision ?
- Comment gouverner la transformation dans la durée ?

LIVRABLES TYPES

- Diagnostic stratégique
- Note d'options
- Feuille de route
- Schéma de gouvernance
- Étude d'impact

02

Politiques publiques

Conception, accompagnement de la mise en œuvre et évaluation des politiques publiques.

QUESTIONS TRAITÉES

- Quel problème public, pour quels résultats attendus ?
- Quels instruments mobiliser, et à quel coût ?
- Comment mesurer les effets et corriger la trajectoire ?

LIVRABLES TYPES

- Stratégie sectorielle
- Plan d'action chiffré
- Cadre d'évaluation
- Indicateurs et tableau de bord

Chaque mission mobilise les métiers dont elle a besoin, sous une direction unique. Le client dispose ainsi d'un seul interlocuteur, de l'analyse à la rédaction des textes, puis à leur explication.

03

Légistique et réforme normative

Préparation des projets de lois et de règlements, harmonisation juridique et modernisation des corpus.

QUESTIONS TRAITÉES

- Faut-il légiférer, et à quel niveau de norme ?
- Comment articuler le texte avec le droit existant ?
- Quels textes d'application prévoir, et dans quels délais ?

LIVRABLES TYPES

- Avant-projet de loi ou de décret
- Exposé des motifs
- Étude d'impact
- Tableau de concordance
- Textes d'application

04

Affaires publiques et dialogue institutionnel

Cartographie des parties prenantes, stratégie de dialogue et communication des réformes.

QUESTIONS TRAITÉES

- Qui décide, qui influence, qui sera concerné ?
- Comment expliquer une réforme et faire comprendre ses choix ?
- Comment construire un dialogue durable avec les institutions ?

LIVRABLES TYPES

- Cartographie des parties prenantes
- Stratégie de dialogue
- Plan de communication
- Éléments de langage

Nos missions d'affaires publiques sont conduites pour des clients identifiés, dans le respect des règles énoncées dans nos engagements, en page 15.

DOMAINES D'INTERVENTION

Des sujets où le droit, l'économie et la confiance publique se rencontrent.

Nos travaux portent sur des politiques publiques à fort enjeu, où la qualité des textes conditionne celle de l'action.

01

Gouvernance et intégrité publique

Prévention de la corruption, transparence des nominations, redevabilité des responsables publics.

02

Justice et libertés

Procédure pénale, garanties des libertés, encadrement de la grâce et de l'amnistie.

03

Identité et état civil

Fiabilité de l'identité juridique, modernisation des registres, accès aux droits.

04

Migrations et droit des étrangers

Entrée et séjour, asile, protection des apatrides.

05

Sécurité publique

Sécurité urbaine, violences routières, lutte contre le narcotrafic.

06

Santé et protection des personnes

Droits des usagers, sécurité des patients, prévention des addictions.

07

Liberté d'expression et parole publique

Équilibre entre liberté, responsabilité et sécurité juridique.

08

Économie, investissement et tourisme

Stratégies sectorielles, participations publiques, attractivité des territoires.

Du diagnostic au décret d'application, une seule chaîne de responsabilité.

Sept étapes, chacune assortie d'un livrable. À chaque instant, le client sait ce qui est produit, par qui et pour quand.

			LIVRABLE
01	Cadrer	Objectif, mandat, parties prenantes et critères de réussite.	Note de cadrage
02	Diagnostiquer	État du droit, des institutions et des pratiques, analyse comparée.	Diagnostic
03	Arbitrer	Scénarios et effets juridiques, budgétaires et sociaux.	Note de décision
04	Rédiger	Avant-projet de texte, exposé des motifs et textes d'application.	Projet de texte
05	Planifier	Séquencement, responsabilités et moyens.	Chronogramme
06	Piloter	Indicateurs, jalons et revues de mise en œuvre.	Tableau de bord
07	Expliquer	Messages, publics et calendrier du dialogue.	Dispositif de communication

COMMENT NOUS INTERVENONS

Quatre formats d'intervention, selon la nature de votre besoin.

Nos interventions partent de votre point d'entrée : une réforme à conduire, un texte à sécuriser, une politique à évaluer, une décision à préparer.

01

Conduire une réforme de bout en bout

POUR QUI

Un ministère, une autorité ou une collectivité qui doit faire aboutir une réforme.

CE QUE NOUS FAISONS

Cadrage, diagnostic juridique et institutionnel, scénarios, avant-projet de texte, étude d'impact, chronogramme, tableau de bord et dispositif de communication.

CE QUE VOUS RECEVEZ

Un dossier complet, prêt pour l'instruction et l'arbitrage.

02

Sécuriser un texte

POUR QUI

Une administration ou une entreprise concernée par un texte en préparation ou en vigueur.

CE QUE NOUS FAISONS

Revue légistique de la cohérence, de la clarté et de l'applicabilité, analyse comparée, évaluation des effets.

CE QUE VOUS RECEVEZ

Une note d'analyse et des propositions de rédaction.

Chaque format peut être engagé seul ou combiné. Le périmètre, le calendrier et les livrables sont fixés par écrit dès le cadrage.

03

Évaluer une politique publique

POUR QUI

Une institution qui souhaite mesurer les effets d'une politique ou d'un programme.

CE QUE NOUS FAISONS

Cadre d'évaluation, indicateurs, collecte et analyse des données, recommandations.

CE QUE VOUS RECEVEZ

Un rapport d'évaluation et un tableau de bord de suivi.

04

Préparer une décision et l'expliquer

POUR QUI

Un décideur public ou privé qui doit arbitrer, puis convaincre.

CE QUE NOUS FAISONS

Note de décision, cartographie des parties prenantes, scénarios, stratégie de dialogue et de communication.

CE QUE VOUS RECEVEZ

Une note de décision, un plan de dialogue et des éléments de langage.

Des travaux déjà disponibles pour accélérer vos arbitrages.

Conçus à l'initiative du cabinet, ces travaux constituent des bases mobilisables, à adapter aux besoins de chaque institution et à soumettre aux validations compétentes.



01

Rapports et études

Des analyses structurées pour comprendre les enjeux, comparer les options et éclairer les choix.

02

Projets de textes

Des bases rédigées pour préparer les évolutions juridiques et institutionnelles, avec leurs exposés des motifs et leurs textes d'application.

03

Masterplans et pilotage

Des ensembles cohérents pour relier une ambition à sa gouvernance et à ses conditions de mise en œuvre.

Trois ensembles déjà constitués

ÉCONOMIE

Pacte d'orientation stratégique économique

Proposition de référentiel économique : état des lieux des stratégies existantes, doctrine, priorités et mécanismes d'exécution.

TOURISME ET INVESTISSEMENT

Stratégie touristique et holding publique de participations

Masterplan sectoriel et programme d'exécution : sites pilotes, holding publique de participations, responsabilités et jalons.

DIFFUSION RESTREINTE

Masterplan JUBBANTI

Deux pactes et quatorze piliers consacrés à la qualité des institutions, aux garanties des libertés et à la protection des personnes. Présenté dans un dossier distinct, remis sur rendez-vous en exemplaire numéroté.

SELON LES SUJETS, NOS DOSSIERS RÉUNISSENT

01
Diagnostic et options
État des lieux, analyse comparée, scénarios.

02
Projets de textes
Avant-projets, exposés des motifs, textes d'application.

03
Analyse d'impact
Effets juridiques, budgétaires et sociaux.

04
Chronogramme
Séquencement des actions, assorti des responsabilités.

05
Tableau de bord
Indicateurs, jalons et revues de mise en œuvre.

06
Dispositif de communication
Messages, publics et calendrier du dialogue.

Travaux conçus à l'initiative du cabinet. Leur présentation ne préjuge d'aucune décision des autorités compétentes.

POINT DE VUE

Qu’est-ce qu’une bonne loi ?

Une bonne loi n’est pas seulement une loi bien écrite. C’est une loi qui répond à un problème établi, que ceux qui en ont la charge peuvent appliquer et dont on peut mesurer les effets. Cinq questions devraient précéder toute rédaction.

1	Faut-il légiférer ?	Une partie des problèmes publics relève de l’organisation, du budget ou du contrôle, et non d’une norme nouvelle.
2	Le texte est-il cohérent ?	Chaque disposition doit trouver sa place dans le droit existant, sans contradiction ni doublon.
3	Est-il applicable ?	Sans textes d’application, sans moyens et sans responsable désigné, une loi reste lettre morte.
4	Ses effets ont-ils été mesurés ?	L’étude d’impact n’est pas une formalité : elle conditionne la qualité de l’arbitrage.
5	Sera-t-il compris ?	Une réforme mal expliquée suscite la défiance, même lorsqu’elle est juste.

Nos dossiers sont construits pour répondre à ces cinq questions, avant même d’écrire la première ligne du texte.

LOUIS MIGNANE SENGHOR, ASSOCIÉ GÉRANT

Indépendance, confidentialité, rigueur : des règles écrites, au service de vos décisions.

Ces engagements s'appliquent à chaque mission et à chaque membre de l'équipe.

01

Indépendance

Nos recommandations ne servent ni un intérêt partisan ni un intérêt tiers. Nous déclinons une mission lorsque notre indépendance ne peut être garantie.

02

Prévention des conflits d'intérêts

Avant chaque mission, nous vérifions l'absence de conflit d'intérêts. Nous ne conseillons pas, sur un même dossier, des parties aux intérêts opposés.

03

Confidentialité

Le périmètre de communication est adapté à la sensibilité des sujets. Aucun client n'est cité sans son accord écrit.

04

Rigueur

Distinguer les faits, les hypothèses et les recommandations. Documenter les analyses et leurs limites.

05

Clarté

Hiérarchiser l'information et concevoir des livrables lisibles pour leurs destinataires.

06

Responsabilité

Relier chaque recommandation à sa faisabilité et aux conditions de sa mise en œuvre.

Chaque mission est conduite sous la responsabilité directe de l'associé gérant, Louis Mignane Senghor.

CONTACT

Parlons de vos enjeux.

Pour explorer une mission ou recevoir la présentation de nos travaux de référence, écrivez-nous ou appelez-nous.

INTERLOCUTEUR	Louis Mignane Senghor Associé gérant
COURRIEL	contact@xpconseils.com
TÉLÉPHONE	+221 78 191 07 30 +221 71 110 53 53
SITE	www.xpconseils.com
ADRESSE	114, rue PO 09, E 65 Dakar 11500, Sénégal

WWW.XPCONSEILS.COM

XP Conseils

Transformer la complexité en décision.

XP Conseils est la marque d'Expertises Performances Conseils · NINEA 012248200-2R2 · Dakar, Sénégal

Document non contractuel · © 2026 XP Conseils